



## **Memòria justificativa del Projecte de Llei del Codi de Duana**

### **1. Antecedents**

Amb la signatura de l'Acord d'unió duanera entre Andorra i la Comunitat Europea, del 28 de juny de 1990, es van regular els intercanvis entre el Principat d'Andorra i la resta de països i Andorra es va comprometre a incorporar en l'ordenament jurídic andorrà el cabal de la UE relatiu a l'intercanvi de mercaderies, a aplicar la política comercial comunitària i a harmonitzar tant els conceptes jurídics com els tractaments i els procediments de despatx de mercaderies, transposant la normativa europea, per tal de garantir el bon funcionament de l'Acord duaner.

Des de l'any 1996, Andorra disposa d'una legislació duanera que regula els intercanvis de mercaderies entre el Principat d'Andorra i la resta de països conforme amb les normes europees. Aquesta legislació s'ha anat modificant i les disposicions actualment vigents es troben integrades en la Llei 17/2020, del 4 de desembre, de text consolidat del Codi de Duana, però no incorporen les darreres modificacions de la normativa duanera europea.

La legislació europea s'ha modificat amb l'adopció del Codi de Duana de la Unió (CDU), que introdueix principalment canvis en l'àmbit de la desmaterialització, les simplificacions i la introducció de noves eines de comunicació, esdevenint necessària l'actualització de la legislació existent i, en particular, adoptar un nou Codi de Duana que integri els canvis incorporats en la normativa duanera europea. Per tant, és necessari transposar la legislació vigent a la Unió Europea en l'àmbit duaner, i en particular el Reglament (UE) 952/2013 del Parlament Europeu i del Consell, del 9 d'octubre del 2013, pel qual s'estableix el Codi duaner de la Unió Europea.

### **2. Objectiu de la modificació legislativa**

El CDU va entrar en aplicació en diferents fases, però el fons de les disposicions es va començar a aplicar al maig del 2016, malgrat que determinats desenvolupaments informàtics encara puguin trobar-se pendents d'implementació. El Projecte de Llei té com a finalitat harmonitzar la normativa duanera andorrana i la normativa duanera europea, així com adoptar les modificacions introduïdes en la Unió Europea aplicables a la circulació de les mercaderies i que estan més

adaptades als models comercials i a les eines de comunicació actuals, i integra més facilitacions i més simplificacions en les gestions per als operadors, fent un treball d'adaptació a la realitat econòmica andorrana i revisant els terminis o implementant les disposicions que siguin necessàries per adequar-los a la realitat del país.

Tot i dur a terme aquests treballs d'adaptació, s'ha volgut ser fidel a l'estructura de la norma europea i conservar-la i fins i tot conservar la mateixa numeració que el CDU. Per aquest motiu, determinades disposicions existents en la Llei vigent actualment no s'han integrat en el nou projecte. En aquest sentit, aquesta Llei deroga la Llei 17/2020, del 4 de desembre, de text consolidat del Codi de Duana, excepte els articles 1 a 14 i 93 *bis* a 93 *undecies*, i els articles 1 i 2 de la Llei de taxes sobre el consum, del 30 de desembre de 1985. Les disposicions que no queden derogades són disposicions relatives a l'organització i al funcionament del Cos de Duana (articles 1 a 14) i les relacionades amb les mercaderies falsificades o pirates (articles 93 *bis* a 93 *undecies*), i els articles 1 i 2 de la Llei de taxes sobre el consum, que han de continuar vigents per aplicar la taxa sobre el consum sobre els productes agrícoles. Es tracta de disposicions que fins ara estaven integrades en el Codi de Duana nacional però que no es troben represes en el CDU i, per tant, no s'han reprès en aquest Projecte de Llei.

Com a novetats que s'han introduït en aquesta Llei cal destacar, entre altres:

- Les disposicions relatives a la digitalització dels procediments, la digitalització que s'acompanya d'una eliminació dels tràmits en paper i l'establiment de procediments alternatius.
- La introducció de noves disposicions per permetre als operadors que tenen l'estatus d'operador econòmic autoritzat (OEA), que és una figura ja existent, beneficiar-se de noves facilitacions (despatx centralitzat, autoavaluació, finestra única, garantia global, etc.) en compliment de la normativa duanera.
- En relació amb els règims suspensius o règims econòmics que existeixen actualment, es canvia la terminologia i es designen com a règims particulars els règims següents:
  - o Trànsit (intern o extern).
  - o Emmagatzematge (dipòsit i zona franca).
  - o Utilització específica (admissió temporal i destinació particular).
  - o Transformació (perfeccionament actiu, que també es modifica, i passiu).
- En matèria de terminis es modifiquen terminis a favor dels operadors, ja sigui per escurçar els tràmits de resposta de l'Administració per a determinats procediments (respostes vinculants d'origen o de codificació) o per allargar-los (és el cas, per exemple, del dipòsit temporal, en què s'amplien els terminis d'estada de les mercaderies en aquest règim, o el cas dels terminis per retornar mercaderies defectuoses, que també s'incrementen).

- Pel que fa a les garanties que els operadors han de presentar, també s'estableix la possibilitat de revisar-ne els imports per als operadors autoritzats. Així mateix, també es preveu fer un seguiment més acurat de les garanties en funció de les operacions en temps real i no per períodes fixats.
- També cal remarcar que s'introdueixen disposicions relatives als béns de doble ús, per garantir un control d'aquestes mercaderies.

En conclusió, les modificacions aportades pel CDU i que ara es transposen a l'ordenament jurídic andorrà, a banda d'anar cap a una harmonització de les diferents normatives, incorporen facilitacions i simplificacions en la norma duanera. Malgrat que aquestes disposicions ja estiguin en aplicació en el territori de la Unió Europea des de l'any 2016, el decalatge en la transposició d'aquestes normes no ha suposat en cap moment un disfuncionament de l'Acord d'unió duanera ni ha generat cap pertorbació en els intercanvis de mercaderies. També cal remarcar que aquesta normativa es troba represa en el cabal UE que Andorra hauria d'adoptar si se signa l'Acord d'associació.

Aquesta Llei ha d'anar acompanyada de reglaments d'aplicació, que s'han de desenvolupar en el termini màxim de nou mesos a comptar de la promulgació d'aquest text.

### 3. Valoració econòmica

Les modificacions introduïdes en aquesta Llei són principalment canvis en el funcionament administratiu que no tenen una repercussió en la recaptació dels ingressos tributaris per part de la Duana. No obstant això, aquestes modificacions en el funcionament administratiu hauran de comportar certs ajustos en el sistema informàtic duaner (Viator), que representaran una inversió estimada de 176.299,20 €, segons es detalla a continuació:

| Ajust a realitzar                                                                                                                                                                                                                    | Base legal                                                            | Hores estimades | Cost hora | Cost total          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------|---------------------|
| Nous jocs de dades pels diferents tipus de declaracions.                                                                                                                                                                             | Capítol 5 de l'Avantprojecte de Llei del Codi de Duana.               | 1.566           | 43,20 €   | 67.651,20 €         |
| Aprovisionar l'import dels impostos sobre la fiança/garantia per perfeccionament actiu reparació, admissió temporal, trànsit intern nacional, i aplicar si escau els percentatges de reducció als OEA o altres perfils bonificables. | Articles 95, i 38 a 41, de l'Avantprojecte de Llei del Codi de Duana. | 907             | 43,20 €   | 39.182,40 €         |
| Creació del Trànsit intern nacional.                                                                                                                                                                                                 | Article 227 de l'Avantprojecte de Llei del Codi de Duana.             | 791             | 43,20 €   | 34.171,20 €         |
| Nova gestió del Dipòsit temporal.                                                                                                                                                                                                    | Secció tercera de l'Avantprojecte de Llei del Codi de Duana.          | 400             | 43,20 €   | 17.280,00 €         |
| Creació de l'Escorta duanera.                                                                                                                                                                                                        | Article 227 de l'Avantprojecte de Llei del Codi de Duana.             | 301             | 43,20 €   | 13.003,20 €         |
| El mòdul d'anàlisi de riscos ha de donar un tractament més favorable en nombre de controls físic i documentals als OEA.                                                                                                              | Articles 38 a 41, de l'Avantprojecte de Llei del Codi de Duana.       | 116             | 43,20 €   | 5.011,20 €          |
|                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                       |                 |           | <b>176.299,20 €</b> |

### 4. Integració de la perspectiva de gènere

La integració de la perspectiva de gènere en l'aprovació de les polítiques públiques constitueix una obligació legal, d'acord amb l'article 5 de la Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació.

A més, els articles 30 i 45 de la Llei 6/2022, del 31 de març, per a l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats i a la no-discriminació entre dones i homes exigeixen que els projectes i les proposicions de disposicions normatives de caràcter general, incloent-hi els pressupostos anuals de les administracions, els comuns, els organismes i les entitats vinculades o que en depenen, així com els plans i els programes d'especial rellevància econòmica, social i cultural que se sotmetin a l'aprovació del Consell General, del Consell de Ministres i dels consells comunals, hagin d'incloure un informe sobre el seu impacte de gènere.

En aquest sentit, i un cop analitzat el Projecte de llei que es tramita des d'aquesta perspectiva, no s'aprecia que tingui un impacte o una incidència sobre les qüestions de gènere.

## 5. Consideracions finals

L'adopció d'aquestes noves disposicions respon al compliment dels compromisos adquirits amb la Unió Europea i, en concret, als compromisos adquirits amb la signatura de l'Acord d'unió duanera entre Andorra i la Comunitat Europea, del 28 de juny de 1990.

Andorra la Vella, 4 de desembre del 2024

Ramon Lladós Bernaus  
Ministre de Finances