



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, ECONÒMICA I DE PERSPECTIVA DE GÈNERE

Projecte de Llei de modificació de diverses normes en l'àmbit de la justícia

I. Consideracions generals prèvies

La potestat jurisdiccional és una pedra angular de tot estat democràtic. La garantia del seu correcte desenvolupament i exercici es troba recollida expressament a la Constitució andorrana a través del dret fonamental a la jurisdicció.

Aquesta garantia constitucional ha estat desenvolupada a bastament per l'ordenament jurídic nacional, a través d'un seguit de normes reguladores de l'Administració de justícia i de les disposicions procedimentals aplicables a les jurisdiccions en què s'estructura la potestat referida.

Tanmateix, la constant evolució i el desenvolupament de la societat andorrana han requerit l'adaptació contínua d'aquestes normes, per assegurar que l'exercici de la potestat jurisdiccional s'adeqüi en tot moment a la realitat socioeconòmica.

En especial, en els darrers anys s'han dut a terme diverses reformes legislatives per dotar l'Administració de justícia dels instruments legislatius apropiats per atendre l'increment de l'activitat i de la complexitat dels assumptes que es dirimeixen davant dels òrgans jurisdiccionals.

És en el marc d'aquest procés d'adaptació contínua que es promou aquesta Llei de modificació de diverses normes en l'àmbit de la justícia, que té per vocació enfortir les estructures de l'Administració de justícia i assegurar que disposa dels instruments procedimentals adients perquè pugui continuar gestionant la intensificació de l'activitat jurisdiccional.

Així doncs, aquest Projecte de Llei, que es divideix en set capítols, vint articles i tres disposicions finals, modifica la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993; la Llei transitòria de procediments judicials, del 21 de desembre de 1993; la Llei 7/2022, del 31 de març, d'accés electrònic de l'Administració de justícia; la Llei del Ministeri Fiscal, del 12 de desembre de 1996; la Llei 22/2021, del 17 de setembre, de text consolidat del Codi de procediment civil; la Llei qualificada del Codi de procediment penal, del 10 de desembre del 1998, i la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal.

Concretament, la modificació de la Llei qualificada de la justícia, del 3 de setembre de 1993, i de la Llei transitòria de procediments judicials, del 21 de desembre de 1993, es refereix, d'una banda, a la figura del magistrat substituït, a l'efecte de garantir que en tot moment es pugui formar el Tribunal de Corts i el Tribunal Superior de Justícia, davant supòsits d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que comportin reserva de plaça o d'incompatibilitats,

recusacions o abstencions dels seus membres i, d'una altra banda, a les causes d'abstenció i de recusació aplicables als batlles i magistrats, de manera que es preveu l'exclusió del supòsit en què hagin conegut prèviament de qüestions incidentals, mesures cautelars o garanties processals, que no prejudiquin el pronunciament de fons plantejat en el litigi. Igualment, es preveu que els batlles puguin ser habilitats per actuar en règim de suplència al Tribunal Superior de Justícia, com es troba actualment previst per a les suplències al Tribunal de Corts.

Seguidament, es modifiquen dos articles de la Llei 7/2022, del 31 de març, d'accés electrònic de l'Administració de justícia. La primera modificació té per objectiu adaptar la seva regulació a les particularitats dels processos penals amb persones privades de llibertat i dels procediments d'*habeas corpus*.

Amb la segona modificació es pretén racionalitzar l'inici del termini de presentació de determinats documents, elements o objectes de prova davant el tribunal que correspongui, quan per la singularitat o les característiques de l'objecte no sigui possible aportar-los per via telemàtica. És així com, en virtut de la modificació introduïda, aquests elements hauran d'aportar-se, davant de l'òrgan jurisdiccional al qual s'hagi atribuït l'assumpte, el dia hàbil següent a aquell en què s'hagi procedit al repartiment de l'escrit.

Adicionalment, es modifica la Llei del Ministeri Fiscal, del 12 de desembre de 1996, considerant que aquest text no estableix cap sistema de substitució del fiscal general en cas d'absència, impossibilitat o vacant. Aquesta situació pot provocar problemes pràctics si sorgeix alguna de les casuístiques esmentades, fins al punt de posar en perill el funcionament de la institució del Ministeri Fiscal, la qual està estretament lligada amb el control de la legalitat i la defensa de l'interès general. Per aquest motiu, s'introdueix un nou apartat a l'article 10 de la Llei referida, el qual crea un règim senzill, àgil i eficaç per atendre les situacions d'absència, d'impossibilitat o de vacant del fiscal general.

També es modifica la Llei 22/2021, del 17 de setembre, de text consolidat del Codi de procediment civil, pel que fa als tràmits aplicables en cas de rebel·lia processal en el marc del procediment d'arrendaments.

A través d'aquesta modificació s'estableix que, en cas que el demandat no comparegui en el termini per contestar la demanda, el tribunal pot decidir, mitjançant l'aute en què es declari la situació de rebel·lia processal, que no se celebri el judici oral i declarar el procés vist per a sentència, sempre que la part demandada hagi anunciat, al seu escrit de demanda, la voluntat de valdre's únicament de mitjans de prova documentals en cas de rebel·lia del demandat. Així s'agilitza la resolució dels procediments d'arrendament en cas de rebel·lia processal.

En darrer terme, s'introdueixen modificacions a la Llei qualificada del Codi de procediment penal, del 10 de desembre del 1998, per establir que, en cas de conducció sota l'efecte de drogues, de substàncies d'efectes anàlegs o de begudes alcohòliques o amb un grau d'alcoholèmia superior al permès, o en cas de conducció temerària, els agents del Cos de Policia han de retenir el permís

de conduir de la persona infractora i remetre'l al batlle, conjuntament amb l'atestat, tal com es troba actualment previst en el cas dels accidents de circulació. Ara bé, a través de les modificacions que s'introdueixen al text legal referit, es preveu que el període de retenció del permís es computi en la sentència corresponent en cas de condemna.

Així mateix, es modifica el Codi penal a l'efecte d'introduir en el catàleg de penes la prohibició de conduir vehicles, com a pena addicional i autònoma de la pena actualment prevista de privació del permís de conduir.

El Projecte de llei es clou amb tres disposicions finals, dirigides a establir el caràcter de llei qualificada de les disposicions que modifiquen la Llei qualificada de la Justícia, la Llei qualificada del Codi de procediment penal i la Llei qualificada del Codi penal, a encomanar al Govern la presentació al Consell General dels projectes de textos consolidats, i a establir la data d'entrada en vigor.

II. Abast de la modificació

El capítol primer, integrat per sis articles, modifica la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, segons s'exposa a continuació:

1. L'article 1 del Projecte de llei modifica **els apartats 8, 9 i 11 de l'article 50** de la Llei qualificada de la Justícia, en els termes següents:

"Article 50

[...]

8. En iniciar-se l'any judicial el president del Tribunal de Batlles estableix, d'acord amb els nomenaments respectius acordats pel Consell Superior de la Justícia, l'adscripció principal i subsidiària dels batlles a cadascuna de les seccions a què fa referència l'apartat 2 d'aquest article, i també decideix pel que fa a les funcions de batlle suplent o de reforç, en els termes que preveu l'apartat 9 d'aquest article.

El president adopta les decisions en aquest àmbit després d'haver escoltat els altres batlles, amb la finalitat d'assegurar una durada suficient de les funcions confiades a aquests darrers i d'afavorir una distribució justa de les tasques.

9. El Consell Superior de la Justícia pot crear places a la Batllia per suplir provisionalment les situacions d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que es produeixin i que comportin reserva de plaça de batlles, i per reforçar les oficines judicials que ho requereixin. Les places de suplència i reforç tenen la mateixa consideració que les altres places de la Batllia.

[...]

11. En cas de necessitat, i per acord del Consell Superior de la Justícia, els batlles poden ser habilitats per actuar en règim de suplència al Tribunal de Corts i al Tribunal Superior de Justícia, quan no sigui possible per qualsevol causa la formació del tribunal amb els seus propis membres. En aquest cas, el president de la Batllia designa el batlle corresponent d'acord amb un torn rotatori preestablert, en què l'especialitat pot ser un criteri determinant."

Justificació de la modificació

L'apartat 8 es modifica a l'efecte de corregir la remissió interna que conté. L'apartat 9 es modifica per aclarir que el Consell Superior de la Justícia pot crear places a la Batllia per suplir provisionalment les situacions d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que es produeixin i que comportin reserva de plaça de batlles, i també per reforçar les oficines judicials que ho requereixin, segons està previst actualment. La voluntat és substituir el concepte de baixa pels supòsits d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que comportin reserva de plaça, i evitar així problemes interpretatius.

L'apartat 11 es modifica per permetre l'habilitació dels batles per actuar en règim de suplència al Tribunal Superior de Justícia. Aquesta habilitació es troba actualment prevista per actuar al Tribunal de Corts i es manté segons la nova redacció de l'apartat anterior, i ha de permetre assegurar la formació del Tribunal.

2. L'article 2 del Projecte de Llei modifica l'**apartat 3 de l'article 53** de la Llei qualificada de la Justícia, en els termes següents:

"Article 53

[...]

3. El Consell Superior de la Justícia pot crear places al Tribunal de Corts per suplir provisionalment les situacions d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que es produeixin i que comportin reserva de plaça de magistrats, i per reforçar el Tribunal si la seva càrrega ho requereix. Les places de suplència i reforç tenen la mateixa consideració que les altres places del Tribunal.

[...]."

Justificació de la modificació

En el mateix sentit que la modificació de l'apartat 9 de l'article 50, es modifica l'apartat 3 de l'article 53 per aclarir que el Consell Superior de la Justícia pot crear places al Tribunal de Corts per suplir provisionalment les situacions d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que es produeixin i que comportin reserva de plaça de magistrats, i també pot fer-ho per reforçar el Tribunal si la seva càrrega ho requereix, segons està previst actualment.

3. L'article 3 següent modifica l'**apartat 3 de l'article 54** de la Llei qualificada de la justícia, en els termes següents:

"Article 54

[...]

3. A proposta del president del Tribunal de Corts, el Consell Superior de la Justícia pot nomenar magistrats substituïts, d'acord amb l'article 66 *quater*, apartat 4, en cas d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que comportin reserva de plaça o per permetre la formació del Tribunal en cas d'existència d'incompatibilitats, recusacions o abstencions d'algun dels membres.

[...]."

Justificació de la modificació

Es modifica aquesta disposició, relativa al Tribunal de Corts, per establir que el Consell Superior de la Justícia pot nomenar magistrats substituïts en cas d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que comportin reserva de plaça o per permetre la formació del Tribunal en cas d'existència d'incompatibilitats, recusacions o abstencions d'algun dels membres, de manera que se suprimeixen les referències actualment previstes a les situacions de baixa i a la possibilitat de nomenar magistrats substituïts per reforçar el Tribunal.

4. L'article 4 del Projecte de Llei modifica **els apartats 4 i 5 de l'article 58** de la Llei qualificada de la Justícia, en els termes següents:

"Article 58

[...]

4. El Consell Superior de la Justícia pot crear places al Tribunal Superior per suplir provisionalment les situacions d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que comportin reserva de plaça de magistrats, i per reforçar les sales que ho requereixin. Les places de suplència i reforç tenen la mateixa consideració que les altres places del Tribunal.

5. A proposta del president del Tribunal Superior, el Consell Superior de la Justícia pot nomenar magistrats substituïts, en els termes previstos a l'article 66 *quater*, apartat 4, en cas d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que comportin reserva de plaça o per permetre la formació del Tribunal en cas d'existència d'incompatibilitats, recusacions o abstencions d'algun dels membres.

[...]."

Justificació de la modificació

Seguint el model que es proposa per a la Batllia i el Tribunal de Corts, es modifica l'apartat 4 de l'article 58 per aclarir que el Consell Superior de la Justícia pot crear places al Tribunal Superior per suplir provisionalment les situacions d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que es produeixen i que comportin reserva de plaça de magistrats, i també pot fer-ho per reforçar les sales que ho requereixin, segons està previst actualment.

D'altra part, a través de la modificació de l'apartat 5, de manera semblant a la comentada quant al Tribunal de Corts, s'estableix que el Consell Superior de la Justícia pot nomenar magistrats substituïts, en els termes previstos a l'article 66 *quater*, apartat 4, en cas d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que comportin reserva de plaça o per permetre la formació del Tribunal Superior en cas d'existència d'incompatibilitats, recusacions o abstencions d'algun dels membres. Se suprimeixen també en aquest cas les referències actualment previstes a les situacions de baixa i a la possibilitat de nomenar magistrats substituïts per reforçar el Tribunal.

5. L'article 5 del Projecte de Llei modifica **l'apartat 4 de l'article 66 *quater*** de la Llei qualificada de la justícia, amb la redacció següent:

“Article 66 *quater*
[...]

4. El Consell Superior de la Justícia nomena de forma rotatòria els magistrats substituïts entre les persones inscrites en una llista establerta anualment a aquest efecte. No obstant això, la inscripció dels magistrats substituïts en aquesta llista es fa per un període de sis anys, renovable successivament per períodes iguals.

Poden formar part d'aquesta llista els magistrats emèrits i els antics magistrats, en els termes que estableix l'apartat 5.

Quan no es disposi de magistrats substituïts procedents de les categories assenyalades en el paràgraf anterior, o el seu nombre no sigui suficient per cobrir les necessitats del servei, el Consell Superior de la Justícia pot convocar un concurs de mèrits per inscriure en la llista corresponent magistrats procedents dels estats veïns, en situació de servei actiu o jubilats, que no hagin complert l'edat de setanta-cinc anys i que acreditin un mínim de quinze anys d'antiguitat en la carrera d'origen. La selecció d'aquests candidats s'efectua amb la valoració dels mèrits que acreditin i amb una entrevista, en els termes previstos en l'article 66 ter, apartat 4, en allò que els sigui aplicable.

El Consell Superior de la Justícia inscriu a la llista els magistrats emèrits en primer lloc, els antics magistrats en segon lloc, i els magistrats a què es refereix el paràgraf anterior en tercer lloc. Dins els dos primers grups, inscriu i ordena cadascun dels magistrats emèrits i dels antics magistrats, respectivament, segons el període més gran de temps durant el qual han format part de la carrera judicial; subsidiàriament i en cas d'igualtat, segons el període més gran de temps que consten inscrits a la llista, i més subsidiàriament i en cas d'igualtat, segons l'edat més elevada. Els integrants del tercer grup s'ordenen a continuació segons els majors mèrits acreditats en el concurs; subsidiàriament i en cas d'igualtat, segons el període més gran temps de serveis que acreditin en la seva carrera d'origen; més subsidiàriament i en cas d'igualtat, segons el període més gran de temps que contenen inscrits a la llista, i en darrer terme i en cas d'igualtat, segons l'edat més elevada.

El Consell Superior de la Justícia ha de garantir que les ràtios de magistrats nacionals s'adeqüin a les establertes a l'article 66.2.
[...].”

Justificació de la modificació

Aquesta modificació preveu permetre que el Consell Superior de la Justícia, amb la convocatòria prèvia d'un concurs de mèrits, i sempre que la llista de magistrats emèrits i d'antics magistrats no sigui suficient, pugui inscriure en la llista de magistrats substituïts magistrats procedents dels estats veïns, en situació de servei actiu o jubilats, que no hagin complert l'edat de setanta-cinc anys i que acreditin un mínim de quinze anys d'antiguitat en la carrera d'origen.

En tot cas, però, el Consell Superior de la Justícia ha de garantir que les ràtios de magistrats nacionals s'adeqüin a les establertes a l'article 66.2, segons el qual

“els magistrats de nacionalitat no andorrana no poden representar més de la meitat del total de membres del Tribunal en què s'integrin. El Consell Superior de la Justícia pot acordar modificar aquesta proporció fins a dos terços de magistrats estrangers si no hi ha candidats de nacionalitat andorrana amb les condicions requerides o amb mèrits suficients”.

Aquest mecanisme addicional de substitució ha de permetre garantir la formació del Tribunal Superior de Justícia i del Tribunal de Corts en cas d'incapacitat temporal o altres situacions administratives que comportin reserva de plaça o permetre la formació del Tribunal en cas d'existència d'incompatibilitats, recusacions o abstencions d'algun dels membres.

6. L'article 6 modifica **la lletra i de l'article 73** de la Llei qualificada de la justícia, en els termes següents:

“Article 73

Els batlles i els magistrats s'han d'abstenir d'exercir les funcions que tenen encomanades i, si no ho fan, poden ser recusats, en els supòsits següents:

[...]

i) Haver instruït o resolt el procés de què es tracti amb anterioritat en un tribunal o una secció diferents, excepte quan només s'hagi conegut sobre qüestions incidentals, mesures cautelars o garanties processals que no prejudiquin el pronunciament de fons plantejat en el litigi.”

Justificació de la modificació

A través de la modificació que es proposa s'exclou de les causes d'abstenció i de recusació de batlles i magistrats el fet que hagin conegut prèviament de qüestions incidentals, mesures cautelars o garanties processals que no prejudiquin el pronunciament de fons plantejat en el litigi. Aquesta modificació s'hi introdueix per evitar situacions que puguin dificultar l'administració de justícia, i per garantir, alhora, la correcta formació del tribunal competent i l'operativitat del dret a un jutge imparcial.

El capítol segon, integrat per un únic article, modifica la Llei transitòria de procediments judicials, del 21 de desembre de 1993, tal com es detalla a continuació.

7. L'article 7 modifica **l'article 37** de la Llei transitòria de procediments judicials, que queda redactat com segueix:

“Article 37

A l'inici de cada any judicial, el president del Tribunal de Corts estableix sengles torns rotatoris de ponències i per actuar en composició unipersonal entre els magistrats adscrits al Tribunal, i també fixa el torn per assegurar les funcions que els atribueixen els articles 55 i 78.2 de la Llei qualificada de la Justícia i el torn de ponència del Ple.

En el règim dels torns regeixen les normes relatives al Tribunal de Batlles, en allò que hi sigui aplicable.

Els magistrats del Tribunal de Corts que hagin conegut un procés en grau d'apel·lació no poden formar part de la sala per jutjar-lo, excepte quan només s'hagin pronunciat sobre qüestions incidentals, mesures cautelars o garanties processals que no prejudiquin la qüestió de fons plantejada en el judici.”

Justificació de la modificació

Per coherència amb la modificació referida anteriorment, a través d'aquesta modificació s'incideix en l'exclusió, com a causa d'abstenció o de recusació, del fet que un magistrat del Tribunal de Corts hagi conegut prèviament de qüestions incidentals, mesures cautelars o garanties processals que no prejudiquin el pronunciament de fons plantejat en el litigi.

El capítol tercer del Projecte de Llei, dividit en dos articles, modifica de la Llei 7/2022, del 31 de març, d'accés electrònic de l'Administració de justícia, de la manera següent.

8. L'article 8 del Projecte de Llei modifica la redacció de **l'apartat 3 de l'article 14** de la Llei d'accés electrònic de l'Administració de justícia, que queda redactat com segueix:

“Article 14. *Especialitats al procés penal i al procediment d'habeas corpus*
[...]

3. En el cas que sigui preceptiva la intervenció d'advocat, els actes de comunicació se substancien conforme està previst en aquesta Llei mitjançant el sistema informàtic de comunicació processal. En qualsevol cas romanen vigents les especialitats contingudes al Codi de procediment penal respecte a la notificació personal de sentències o determinades resolucions judicials.

En els processos penals amb persones privades de llibertat, sempre que la resolució judicial estigui estrictament i directament relacionada amb la mesura privativa de llibertat, el termini processal inicia el seu còmput a partir del segon dia següent al de la recepció de la comunicació, amb independència del seu accés.

En els procediments d'*habeas corpus*, el termini processal inicia el seu còmput a partir del dia següent al de la recepció de la comunicació, amb independència del seu accés.
[...].”

Justificació de la modificació

Mitjançant la modificació introduïda a l'article 14 de la Llei 7/2022, s'estableix expressament que:

- En els processos penals amb persones privades de llibertat, i sempre que la resolució judicial estigui estrictament i directament relacionada amb la mesura privativa de llibertat, el termini processal inicia el seu còmput a partir del segon dia següent al de la recepció de la comunicació, amb independència del seu accés.

- En els procediments d'*habeas corpus*, el termini processal inicia el seu còmput a partir del dia següent al de la recepció de la comunicació, amb independència del seu accés.

Amb aquesta modificació es busca establir de manera inequívoca l'inici del còmput dels terminis en matèries específiques de la jurisdicció penal.

9. L'article 9 del Projecte de Llei modifica l'**apartat 3 de l'article 16** de la Llei d'accés electrònic de l'Administració de justícia, que queda redactat com segueix:

"Article 16. Presentació d'escrits, documents o altres mitjans o instruments al sistema informàtic

[...]

3. Excepcionalment es poden presentar documents, elements o objectes de prova davant el tribunal que correspongui quan per la singularitat o les característiques de l'objecte no sigui possible aportar-los per via telemàtica. En aquest cas, s'ha de presentar un escrit a la seu electrònica amb referència a la circumstància exposada, i s'ha de presentar l'objecte davant de l'òrgan judicial al qual s'hagi atribuït l'assumpte el dia hàbil següent a aquell en què s'hagi procedit al repartiment de l'escrit. Aquests documents o objectes es dipositen i custodien a l'oficina judicial i es deixa constància en l'expedient judicial electrònic de la seva existència i del lloc de conservació.

[...]."

Justificació de la modificació

De conformitat amb aquesta modificació, els documents, elements o objectes de prova que no sigui possible aportar per via telemàtica, degut a la seva singularitat o les característiques de l'objecte, s'hauran d'aportar davant l'òrgan jurisdiccional al qual s'hagi atribuït l'assumpte el dia hàbil següent a aquell en què s'hagi procedit al repartiment de l'escrit. Se substitueix així el règim actualment previst, en funció del qual han d'aportar-se el dia següent al de l'enviament telemàtic. Aquesta modificació busca racionalitzar el termini d'aportació d'aquest tipus de prova.

El capítol quart del Projecte de Llei, que conté un article, modifica la Llei del Ministeri Fiscal, del 12 de desembre de 1996, segons es comenta a continuació.

10. L'article 10 del Projecte de Llei addiciona un apartat 8 a l'**article 10** de la Llei del Ministeri Fiscal, incorporant la redacció següent:

"Article 10

[...]

8. En cas d'absència, impossibilitat o vacant, el fiscal general és substituït pel fiscal adjunt en servei actiu que tingui més antiguitat en el moment en què es produeixi la situació en qüestió. El substitut, en cas d'acceptar, assumeix temporalment les funcions de fiscal general fins que cessi la causa que va motivar la substitució. L'exercici d'aquestes funcions es retribueix mitjançant un complement salarial."

Justificació de la modificació

S'hi introdueix aquesta modificació a l'efecte de regular el mecanisme de substitució temporal del fiscal general en cas d'absència, impossibilitat o vacant.

El capítol cinquè del Projecte de Llei, que també està integrat per un article, modifica la Llei 22/2021, del 17 de setembre, de text consolidat del Codi de procediment civil, en el sentit que s'assenyala a continuació.

11. L'article 11 del Projecte de Llei modifica l'**article 283** de la Llei de text consolidat del Codi de procediment civil, que queda redactat de la manera següent:

“Article 283. Assenyament i desenvolupament del judici oral

1. El tribunal assenyala la data en què se celebra el judici oral dins els vint dies hàbils següents al dia en què finalitzen els tràmits d'al·legacions, que s'ha de desenvolupar de conformitat amb el que estableix l'article 257.

2. No obstant el que determina l'apartat anterior, en cas que el demandat no comparegui en el termini assenyalat a l'apartat 1 de l'article 280, el tribunal pot decidir, mitjançant l'aute en què es declari la situació de rebel·lia processal, que no se celebri el judici oral i declarar el procés vist per a sentència, sempre que la part demandada hagi anunciat, al seu escrit de demanda, la voluntat de valdre's únicament de mitjans de prova documentals en cas de rebel·lia del demandat.

En aquest supòsit, el tribunal ha de pronunciar-se sobre l'admissió de les proves a través del mateix aute.”

Justificació de la modificació

A través d'aquesta modificació puntual del Codi de procediment civil, es busca agilitzar la tramitació dels procediments en matèria d'arrendaments en cas que el demandat es trobi en situació de rebel·lia processal.

El capítol sisè, que s'estructura en quatre articles, modifica la Llei qualificada del Codi de procediment penal, del 10 de desembre del 1998, en els termes següents.

12. L'article 12 del Projecte de Llei addiciona la **secció tercera al capítol primer del títol segon** de la Llei qualificada del Codi de procediment penal, que queda redactat de la manera següent:

“Secció tercera. Normes especials en cas de conducció sota l'efecte de drogues o de begudes alcohòliques o en cas de conducció temerària”

Justificació de la modificació

Segons es comenta a continuació, es proposa la introducció de normes específiques pel que respecta a l'actuació dels agents del Cos de Policia davant

els supòsits de delictes conducció sota l'efecte de drogues o de begudes alcohòliques o en cas de conducció temerària.

13. L'article 13 del Projecte de Llei addiciona l'**article 35 bis** a la Llei qualificada del Codi de procediment penal, que queda redactat de la manera següent:

"Article 35 *bis*

En cas de conducció sota l'efecte de drogues, de substàncies d'efectes anàlegs o de begudes alcohòliques o amb un grau d'alcoholèmia superior al permès, o en cas de conducció temerària, els agents de Policia han de retenir el permís de conduir de la persona infractora i l'han de remetre al batlle, sense dilació, conjuntament amb l'atestat. El batlle ha de ratificar o revocar la retenció del permís de conduir en el termini màxim de tres dies."

Justificació de la modificació

De conformitat amb l'article que es proposa addicionar al Codi de procediment penal, els agents del Cos de Policia, de manera semblant al que actualment es preveu per al cas d'accidents de circulació, hauran de retenir el permís de conduir de la persona infractora en els supòsits de conducció sota l'efecte de drogues, de substàncies d'efectes anàlegs o de begudes alcohòliques o amb un grau d'alcoholèmia superior al permès, o de conducció temerària. Aquesta mesura queda subjecta al control jurisdiccional, atès que es preveu específicament que el batlle ha de ratificar o revocar la retenció del permís de conduir en el termini màxim de tres dies.

14. L'article 14 del Projecte de Llei modifica **la lletra k de l'apartat 2 de l'article 110** de la Llei qualificada del Codi de procediment penal, que queda redactat de la manera següent:

"Article 110

[...]

2. El batlle també pot condicionar l'efectivitat de la llibertat provisional al compliment d'una o més de les obligacions següents:

[...]

k) Abstenció de conduir qualsevol tipus de vehicle.

[...]."

Justificació de la modificació

Considerant que, segons es ressenya més endavant, el Projecte de Llei incorpora com a pena la prohibició de conduir vehicles, és necessari preveure que també es pugui establir aquesta prohibició com a mesura preventiva.

15. L'article 15 del Projecte de Llei modifica l'**article 183** de la Llei qualificada del Codi de procediment penal, que queda redactat de la manera següent:

"Article 183

Les sentències que es dictin per delictes de circulació o de conducció sota l'efecte de drogues, de substàncies d'efectes anàlegs o de begudes alcohòliques

o amb un grau d'alcoholèmia superior al permès, o per delictes de conducció temerària, han de contenir, a més, els pronunciaments següents: invalidació del permís de conduir, en cas de condemna a la retirada definitiva del permís; abonament total pel compliment de la condemna del temps que, durant la substanciació de la causa, hagi estat impedit el processat de l'ús del permís esmentat; retenció del permís de conduir pel temps que amb aquest abonament li falti per complir, i devolució del permís de conduir en cas d'absolució.”

Justificació de la modificació

Tenint en compte l'ampliació dels supòsits de retenció dels permisos de conduir per part del Cos de Policia comentada anteriorment, s'amplien, per coherència, els supòsits en què la sentència ha d'incorporar pronunciaments relatius al permís de conduir de la persona infractora.

L'últim capítol, el setè, que consta de cinc articles, modifica la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, en els termes següents.

16. L'article 16 del Projecte de Llei addiciona **un apartat 8 a l'article 35** de la Llei qualificada del Codi de penal, que queda redactat de la manera següent:

“Article 35. Penes principals per als delictes majors

Les penes que es poden imposar per delicte major són:

[...]

8. Prohibició de conduir vehicles temporal o definitiva.”

Justificació de la modificació

Segons el que s'ha anunciat anteriorment, i tenint en compte la multiplicitat de vehicles que poden circular per la via pública, circulació no condicionada a la tinença d'un permís de conduir, és necessari incorporar una pena autònoma consistent en la prohibició de conduir vehicles temporal o definitiva en el cas de delictes majors.

17. L'article 17 del Projecte de Llei addiciona **un apartat 15 a l'article 36** de la Llei qualificada del Codi de penal, que queda redactat de la manera següent:

“Article 36. Penes principals per als delictes menors

Les penes que es poden imposar per delicte menor són:

[...]

15. Prohibició de conduir vehicles fins a sis anys.”

Justificació de la modificació

Per coherència amb la modificació comentada anteriorment, s'incorpora també la pena de prohibició de conduir vehicles per als delictes menors, i s'estableix un límit temporal de sis anys.

18. L'article 18 del Projecte de Llei addiciona **un apartat 12 a l'article 37** de la Llei qualificada del Codi de penal, que queda redactat de la manera següent:

“Article 37. Penes principals per a les contravencions penals
Les penes que es poden imposar per contravenció penal són:
[...]
12. Prohibició de conduir vehicles fins a un any.”

Justificació de la modificació

Novament, en consonància amb les modificacions referides anteriorment, es preveu la pena de prohibició de conduir vehicles per les contravencions penals, amb un límit temporal d'un any.

19. L'article 19 del Projecte de Llei addiciona **la lletra f a l'apartat 2 de l'article 38** de la Llei qualificada del Codi de penal, que queda redactat de la manera següent:

“Article 38. Penes complementàries per als delictes
[...]
2. En els supòsits que tinguin relació amb el delicte comès el tribunal pot imposar, per un termini no superior a deu anys en cas de delicte major o a 3 anys en cas de delicte menor o per un termini no superior al de la més greu de les penes principals imposades si fossin de major durada, una o diverses de les penes següents:
[...]
f) Prohibició de conduir vehicles.
[...].”

Justificació de la modificació

Així mateix, s'hi incorpora, com a pena complementària, la prohibició de conduir vehicles.

20. L'article 20 del Projecte de Llei addiciona un quart paràgraf a **l'article 47** de la Llei qualificada del Codi de penal, que queda redactat de la manera següent:

“Article 47. Les penes de privació del permís de conduir, d'armes i de caça o pesca i de prohibició de conduir vehicles
[...]
La pena de prohibició de conduir vehicles comporta la prohibició, durant el temps de la condemna, de conduir els vehicles o els tipus o categories de vehicles als quals afecti, que han de ser especificats a la sentència.”

Justificació de la modificació

Amb aquesta modificació es determina el contingut de la pena de prohibició de conduir vehicles.

La **disposició final primera** estableix que tenen caràcter de Llei qualificada:

1. Les disposicions contingudes al capítol primer d'aquesta Llei, que modifiquen els apartats 8, 9 i 11 de l'article 50, l'apartat 3 de l'article 53, l'apartat 3 de l'article

54, els apartats 4 i 5 de l'article 58, l'apartat 4 de l'article 66 *quater* i la lletra *i* de l'article 73 de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993.

2. Les disposicions contingudes al capítol sisè d'aquesta Llei que addicionen la secció tercera al capítol primer del títol segon, l'article 35 *bis* i la lletra *k* a l'apartat 2 de l'article 110 i que modifiquen l'article 183 de la Llei qualificada del Codi de procediment penal, del 10 de desembre del 1998.

3. Les disposicions contingudes al capítol setè d'aquesta Llei que addicionen l'apartat 8 a l'article 35, l'apartat 15 a l'article 36, l'apartat 12 a l'article 37 i la lletra *f* a l'apartat 2 de l'article 38, i que modifiquen l'article 47 de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal.

Així mateix, precisa que la resta de les disposicions d'aquesta Llei tenen caràcter de llei ordinària.

La **disposició final segona** encomana al Govern que en el termini màxim de sis mesos des de la publicació d'aquesta Llei al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* presenti al Consell General els projectes de consolidació de tots els textos legals que es modifiquen a través del Projecte de Llei.

Finalment, la **disposició final tercera** estableix la data d'entrada en vigor, que queda fixada per a l'endemà de la publicació de la Llei al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

III. Valoració de l'impacte econòmic

Les modificacions introduïdes per aquest Projecte de Llei no suposen cap càrrega econòmica que afecti els pressupostos generals de l'Estat ni els ciutadans.

IV. Perspectiva de gènere

La Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació estableix en l'article 5 el següent: "El dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques."

Tanmateix, es considera que una norma no té rellevància de gènere quan no afecta directament o indirectament persones o, fent-ho, afecta de forma molt limitada l'accés als recursos econòmics i socials de les dones i els homes, la seva participació en els àmbits de presa de decisions o les normes socials i els valors que influeixen en l'origen i el manteniment de les desigualtats de gènere.

En aquest sentit, la modificació proposada no té una repercussió directa o indirecta pel que fa a les qüestions de gènere.

Escaldes-Engordany, 7 d'octubre del 2024

Ester Molné Soldevila
Ministra de Justícia i Interior