



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, ECONÒMICA I DE PERSPECTIVA DE GÈNERE

Projecte de Llei de modificació de la Llei 8/2022, del 31 de març, de seguretat privada

I. Consideracions generals prèvies

L'aprovació de la Llei 8/2022, del 31 de març, de seguretat privada va marcar una fita en la reglamentació d'aquest sector i va representar la primera regulació integral, sistemàtica i actualitzada dels diferents operadors en l'àmbit de la seguretat privada.

De la mateixa manera, la regulació continguda a la Llei 8/2022 va demostrar clarament fins a quin punt el sector de la seguretat privada és una part indispensable del conjunt de mesures destinades a la protecció de la societat i a la defensa dels drets i dels interessos legítims dels ciutadans.

Ara bé, l'aplicació pràctica de la Llei en qüestió ha denotat com a necessària la introducció d'un seguit de modificacions molt puntuals i concretes, amb l'objectiu d'adaptar-la a les particularitats i a la dimensió del sector nacional de la seguretat privada; garantint, a la vegada, que pugui continuar donant un suport adequat al Cos de Policia i a les institucions públiques andorranes, i complir així la seva funció de complementar el monopoli de la seguretat pública, que correspon a l'Estat.

Per aquestes raons es promou aquesta Llei, dividida en tretze articles i quatre disposicions finals, i que introdueix diverses millores a la regulació actualment inclosa en la Llei 8/2022.

Així, en primer lloc, s'aclareix l'abast del Registre de seguretat privada. En segon lloc, es modifiquen diversos articles relatius a l'obligació de mantenir una assegurança per part de les empreses de seguretat privada, les empreses amb vigilància pròpia i els detectius privats. En aquest sentit, i tenint en compte la diversitat dels serveis que poden prestar i l'heterogeneïtat d'aquests operadors, s'ha considerat més adequat suprimir el llindar mínim establert per la Llei i remetre a desplegament reglamentari la possibilitat d'establir un import mínim de cobertura.

Així mateix, a través de les modificacions introduïdes per aquest projecte de Llei, es preveu la possibilitat d'atorgar autoritzacions d'exercici professional provisionals als vigilants privats que no hagin superat encara les proves que acrediten els coneixements i la capacitat necessaris per a l'exercici de les seves funcions; supeditant, però, la vigència de l'autorització a la superació ulterior de les proves en qüestió i limitant el tipus de serveis que poden prestar les persones titulars d'aquest

tipus d'autorització. Amb aquesta mesura es pretén dotar el procés de contractació de personal del dinamisme necessari, sense minvar els estàndards de capacitació del personal de seguretat privada establerts per la Llei 8/2022.

Pel mateix motiu, es modula el requisit relatiu a l'acreditació del nivell de coneixement del català, a través de la incorporació d'una disposició que permet suplir la manca d'acreditació del nivell de coneixement requerit pel compromís de seguir una formació específica de català, les condicions i la durada de la qual s'han de determinar reglamentàriament. A l'efecte de garantir l'eficàcia d'aquesta disposició, es preveu expressament que la manca de seguiment de la formació específica en català comporta la revocació de l'autorització d'exercici de la professió i la cancel·lació d'ofici de la inscripció en el Registre de seguretat privada.

També s'amplien els supòsits d'exoneració de les proves abans referides i la tipologia dels centres en què es poden efectuar la formació inicial i la formació continuada.

Així mateix, s'introdueixen modificacions menors en diversos articles per aclarir-ne la redacció, i s'aclareix l'abast de les funcions dels vigilants privats i escortes per evitar dubtes interpretatius.

El Projecte de Llei es clou amb quatre disposicions finals, la primera de les quals estableix el caràcter qualificat de determinats articles; la segona disposició final encomana al Govern l'aprovació de les modificacions reglamentàries necessàries per a l'aplicació efectiva de les modificacions introduïdes per la Llei, i la tercera disposició final encomana al Govern que presenti al Consell General el projecte de consolidació de la Llei 8/2022, del 31 de març, de seguretat privada. La quarta i darrera disposició final estableix l'entrada en vigor de la Llei, que es fixa per a l'endemà que es publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

II. Abast de la modificació

L'article 1 del Projecte de Llei modifica l'**apartat 1 de l'article 7** de la Llei 8/2022, en els termes següents:

“Article 7. Registre de seguretat privada

1. Es crea el Registre de seguretat privada, que té per finalitat inscriure d'ofici totes les empreses de seguretat privada, els directors de seguretat, els vigilants privats i els escortes privats d'aquestes empreses de seguretat o d'empreses privades amb vigilància pròpia i els detectius privats que hagin obtingut les autoritzacions corresponents.

[...].”

Justificació de la modificació

A l'efecte d'aclarir els aspectes subjectes a inscripció registral.

L'article 2 del Projecte de Llei modifica la **lletra c de l'apartat 1 de l'article 9** de la Llei 8/2022, introduint la redacció següent:

“Article 9. *Requisits generals*

1. Les empreses de seguretat han de complir els requisits següents:

[...]

c) Tenir contractada una pòlissa d'assegurança que cobreixi les responsabilitats civils que dimanen directament o indirectament de la seva activitat. Per via reglamentària es pot establir l'import mínim de cobertura en funció del tipus de servei de seguretat privada que prestin.

[...].”

Justificació de la modificació

Per modificar el règim actualment previst, de forma que la determinació per via reglamentària de l'import de la pòlissa sigui potestativa i suprimint alhora el llindar mínim establert per la Llei.

L'article 3 següent modifica la **lletra e de l'apartat 3 de l'article 14** de la Llei 8/2022, que queda redactada com segueix:

“Article 14. *Obertura de despatxos de detectius privats*

[...]

3. Els despatxos de detectius privats queden sotmesos a les normes de funcionament següents:

[...]

e) Disposar d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil vigent que cobreixi les responsabilitats civils que dimanen directament o indirectament de la seva activitat. Per via reglamentària es pot establir l'import mínim de cobertura.

[...].”

Justificació de la modificació

Amb el mateix objectiu que la modificació introduïda per l'article 3 del Projecte de Llei.

També l'article 4 del Projecte de Llei introdueix modificacions relatives a la pòlissa d'assegurança de les empreses privades amb vigilància pròpia. Així, modifica la **lletra f de l'apartat 1 de l'article 20** de la Llei 8/2022, de la manera següent:

“Article 20. *Obligacions*

1. Les empreses privades amb vigilància pròpia han de respectar les obligacions generals següents:

[...]

f) Tenir contractada una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil que cobreixi les responsabilitats civils que dimanen directament o indirectament de la seva activitat de seguretat privada. Per via reglamentària es pot establir l'import mínim de cobertura en funció del tipus de servei que desenvolupin.

[...].”

Justificació de la modificació

Amb el mateix objectiu que la modificació introduïda per l'article 3 del Projecte de Llei.

L'article 5 del Projecte de Llei modifica l'**article 22** de la Llei 8/2022, amb el redactat següent:

“Article 22. Autorització d'exercici professional

1. Per a desenvolupar les funcions de seguretat privada, el personal previst en l'article anterior ha d'obtenir l'autorització del ministeri competent en matèria d'interior. La persona titular del ministeri competent en matèria d'interior pot delegar aquesta competència en el director del Cos de Policia.

2. La sol·licitud per obtenir l'autorització la tramita la persona física que vol exercir la professió. Mentre la persona no estigui autoritzada té prohibit desenvolupar cap funció o activitat de seguretat privada.

3. No obstant el que preveu l'apartat anterior, es pot atorgar una autorització d'exercici provisional com a vigilant privat a les persones que compleixin els requisits previstos a l'apartat 1 de l'article següent. La sol·licitud per obtenir l'autorització provisional la tramita l'empresa al servei de la qual hagi de treballar el vigilant privat.

L'obtenció d'aquesta autorització provisional faculta per a l'exercici de les funcions previstes a les lletres *a* i *b* de l'article 26 i per actuar com a personal de suport en relació amb les funcions previstes a les lletres *c* a *f* del mateix article.

Durant el primer mes des que són contractats, els vigilants privats titulars d'una autorització d'exercici provisional han de seguir una formació preliminar. Per via reglamentària, s'han de fixar les condicions d'aquesta formació.

Els vigilants privats titulars d'una autorització d'exercici provisional han de presentar-se obligatòriament a la convocatòria de les proves previstes a la lletra *c* de l'apartat 2 de l'article 23 immediatament següent a la data d'obtenció de l'autorització d'exercici provisional. La superació de les proves referides comporta l'obtenció de l'autorització d'exercici definitiva.

La no aprovació en dos convocatòries de les proves previstes a la lletra *c* de l'apartat 2 de l'article següent o la no presentació a la convocatòria immediatament següent a la data d'obtenció de l'autorització d'exercici provisional comporten automàticament i d'ofici la revocació de l'autorització d'exercici de la professió i la cancel·lació de la inscripció en el Registre de seguretat privada, així com la prohibició de sol·licitar i obtenir una nova autorització, provisional o definitiva, d'exercici com a vigilant privat durant el termini de cinc anys comptat a partir de la data de la revocació de l'autorització provisional.

4. El termini per obtenir les autoritzacions previstes en aquest article és d'un mes a comptar de la presentació de la sol·licitud. El silenci guardat per l'Administració a partir de la finalització del termini establert anteriorment implica el refús automàtic de la sol·licitud.

5. El ministeri competent en matèria d'interior o el director del Cos de Policia, en el supòsit de delegació previst a l'apartat 1, ha de lliurar un carnet professional als vigilants privats, als escortes privats, als directors de seguretat i als detectius privats que obtinguin l'autorització d'exercici corresponent. El contingut i la forma d'aquests carnets professionals es determinen per via reglamentària.

6. Els vigilants i els escortes privats han de signar un compromís de confidencialitat conservat per l'empresa segons el model establert reglamentàriament una vegada que han obtingut l'autorització d'exercici corresponent, ja sigui definitiva o provisional.”

Justificació de la modificació

Amb aquesta modificació es preveu la possibilitat d'atorgar autoritzacions d'exercici professional provisionals als vigilants privats que no hagin superat encara les proves que acrediten els coneixements i la capacitat necessaris per a l'exercici de les seves funcions. Així, es dota el procés de contractació de personal del dinamisme necessari,

sense minvar els estàndards de capacitació del personal de seguretat privada establerts per la Llei 8/2022, ja que se supedita la vigència de l'autorització a la superació ulterior de les proves en qüestió i es limita el tipus de serveis que poden prestar les persones titulars d'aquest tipus d'autorització.

L'article 6 modifica l'**article 23** de la Llei 8/2022, introduint la redacció següent:

“Article 23. Condicions personals per obtenir l'autorització d'exercici

1. Per obtenir l'autorització d'exercici de les professions de seguretat privada, és necessari reunir els requisits generals següents:

- a) Ser major d'edat.
- b) Posseir la nacionalitat andorrana o una autorització d'immigració vigent que li permeti treballar al Principat.
- c) Tenir l'aptitud física i psicològica necessàries per a l'exercici de les funcions. Per via reglamentària s'han d'establir les condicions i/o les proves per acreditar el compliment d'aquest requisit.
- d) No tenir antecedents penals per delictes dolosos al Principat, ni al seu país d'origen, ni en els països en què ha tingut la residència.
- e) No haver estat declarat en situació de suspensió per l'Administració general. Aquest supòsit no es té en compte un cop transcorreguts tres anys des que les sancions van esdevenir fermes.
- f) Acreditar el nivell mínim de coneixement del català que es determini reglamentàriament. Resten exonerades d'aquest requisit les persones que vulguin exercir la professió de vigilant privat o d'escorta privat i que assumeixin el compromís de seguir una formació específica de català. Les condicions i la durada d'aquesta formació s'han de determinar reglamentàriament.
- g) No trobar-se inhabilitat per a l'exercici de l'ofici per sentència judicial ferma.
- h) No haver estat separat del servei i/o inhabilitat per part de l'administració general. Aquest supòsit no es tindrà en compte un cop transcorreguts tres anys des que les sancions van esdevenir fermes.
- i) No haver tingut en els darrers cinc anys un atur de treball o un seguiment mèdic, en ambdós casos, derivats de problemes o trastorns psicològics.
- j) En el cas dels vigilants privats, no trobar-se en el supòsit de prohibició per sol·licitar i obtenir l'autorització d'exercici previst al darrer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 22.

2. A més dels requisits generals establerts en l'apartat anterior, és necessari acreditar:

- a) Per als detectius privats, l'obtenció d'un títol universitari de grau en l'àmbit de la investigació privada que es fixi reglamentàriament i que acrediti l'adquisició de les competències que es determinin reglamentàriament, o bé del títol del curs d'investigació privada que es fixi reglamentàriament.
- b) Per als directors de seguretat, l'obtenció d'un títol universitari de grau en l'àmbit de la seguretat privada que es fixi reglamentàriament i que acrediti l'adquisició de les competències que es determinin reglamentàriament, o bé del títol del curs de seguretat privada que es fixi reglamentàriament.
- c) Per als vigilants privats i els escortes privats, haver superat les proves que reglamentàriament s'estableixin i que acreditin els coneixements i la capacitat necessaris per a l'exercici de les seves funcions.

Resten exonerades de superar aquestes proves les persones que hagin format part del Cos de Policia, sempre que no hagin estat expulsades del Cos i que no hagin transcorregut més de dos anys des que el van deixar definitivament. No poden, doncs,

acollir-se a l'exoneració, en cap cas, si es troben en situació d'excedència o en situació anàloga de suspensió.

També estan exonerades de superar aquestes proves les persones que puguin acreditar una titulació, habilitació o certificació que les autoritzi per a l'exercici de funcions de seguretat privada o una experiència professional prèvia en l'exercici d'aquestes funcions en un estat membre de la Unió Europea, segons es determini per la via reglamentària, i sempre que no hagin deixat d'exercir les funcions de seguretat privada des de fa més de tres anys. Correspon a aquestes persones acreditar que poden acollir-se a aquesta exoneració.

Els detectius privats i els directors de seguretat no es troben sotmesos a la superació de les proves previstes en aquesta lletra.

3. La pèrdua d'algun dels requisits que estableix aquest article o la manca de seguiment de la formació específica en català prevista a la lletra *f* de l'apartat 1 comporten, automàticament i d'ofici, la revocació de l'autorització d'exercici de la professió i la cancel·lació de la inscripció en el Registre de seguretat privada.”

Justificació de la modificació

A l'efecte de modificar els requisits aplicables a l'obtenció de les autoritzacions d'exercici del personal de seguretat privada, sobretot pel que respecta al requisit relatiu al coneixement del català, en relació amb el qual es preveu la possibilitat de seguir una formació específica de català per a les persones que no puguin acreditar el nivell requerit. Així mateix, se suprimeix el requisit relatiu al permís de conduir.

Seguidament, l'article 7 del Projecte de Llei modifica l'**article 24** de la Llei 8/2022, que queda redactat com segueix:

“Article 24. Disposicions comunes

1. Els vigilants de seguretat i els escortes privats han de seguir i superar obligatòriament una formació inicial i continuada per dur a terme la seva funció. El Govern fixa per via reglamentària el contingut, la modalitat i els terminis en els quals és necessari fer la formació.

Així mateix, els vigilants de seguretat i els escortes privats han de seguir obligatòriament una formació específica de català en el supòsit previst a la lletra *f* de l'apartat 1 de l'article 23.

2. Totes les empreses han de portar un registre en el qual ha de constar la formació inicial i continuada que ha efectuat cada un dels seus vigilants, així com les avaluacions individuals obtingudes.

3. En cas que el personal de seguretat no assoleixi les notes mínimes exigides per superar la formació inicial i continuada, l'empresa ho ha de comunicar al ministeri competent en matèria d'interior.

4. La formació inicial i continuada pot fer-se en un centre de formació nacional autoritzat, en un centre de formació reconegut en un estat membre de la Unió Europea, o pot ésser assumida per professionals d'un centre de formació reconegut en un estat membre de la Unió Europea. Aquesta formació ha de complir amb els estàndards internacionals en prevenció i seguretat integral. Les empreses de seguretat també poden dedicar-se a la formació en els termes previstos a l'apartat 2 de l'article 11 d'aquesta Llei.

5. La manca de realització i superació d'aquesta formació inicial o continuada o la manca de seguiment de la formació específica de català comporten la pèrdua de l'autorització d'exercici professional de vigilant privat o escorta.”

Justificació de la modificació

Amb la voluntat d'introduir millores de redactat i de preveure l'obligació de seguir una formació específica de català de conformitat amb la modificació de l'article 23.

L'article 8 del Projecte de Llei modifica la **lletra d de l'article 26** de la Llei 8/2022, que queda redactada com segueix:

“Article 26. Vigilants de seguretat

Els vigilants de seguretat tenen les funcions següents:

[...]

d) En relació amb l'objecte de la seva protecció o de la seva actuació, detenir i posar immediatament a disposició del Cos de Policia els delinqüents i els instruments, els efectes i les proves dels delictes, així com denunciar els que cometin infraccions administratives. En cap cas no poden interrogar-los. Els vigilants privats únicament poden efectuar escorcolls en els supòsits en què concorri perill imminent per a la integritat física del vigilant i/o dels usuaris.

[...].”

Justificació de la modificació

A l'efecte d'aclarir les funcions dels vigilants privats.

L'article 9 del Projecte de Llei modifica **els apartats 1 i 2 de l'article 27** de la Llei 8/2022, que queden redactats com segueix:

“Article 27. Escortes privats

1. Són funcions dels escortes privats l'acompanyament, la defensa i la protecció de persones determinades o grups concrets de persones, per impedir que siguin objecte d'agressions o altres actes delictius.

2. En l'exercici de les seves funcions, els escortes no poden fer identificacions o detencions, o impedir o restringir la lliure circulació, llevat que sigui imprescindible com a conseqüència d'una agressió o qualsevol acte delictiu contra la persona o les persones protegides o al mateix escorta. En aquest cas, han de posar immediatament aquesta persona o aquestes persones detingudes a disposició del Cos de Policia, sense procedir a cap mena d'interrogatori i d'escorcoll.

[...].”

Justificació de la modificació

Amb la finalitat d'aclarir la redacció quant a les funcions dels escortes privats.

L'article 10 del Projecte de Llei modifica **l'apartat 3 de l'article 34** de la Llei 8/2022, que queda redactat com segueix:

“Article 34. Serveis de videovigilància

[...]

3. El monitoratge, l'enregistrament, el tractament i el registre de les imatges i els sons per part dels sistemes de videovigilància estan sotmesos a la normativa de protecció de dades de caràcter personal i especialment als principis de proporcionalitat, idoneïtat i intervenció mínima. També estan sotmesos a la Llei qualificada de seguretat pública i en especial a les disposicions contingudes al títol cinquè de la Llei referida.”

Justificació de la modificació

A l'efecte d'actualitzar la remissió a la Llei de seguretat pública.

L'article 11 del Projecte de Llei modifica **l'apartat 2 de l'article 35** de la Llei 8/2022, que queda redactat com segueix:

“Article 35. *Servei de protecció personal*

[...]

2. La prestació del servei de protecció personal es fa amb independència del lloc on es trobi la persona protegida, inclòs el trànsit o la circulació per les vies públiques, sense que pugui efectuar identificacions, restriccions de la circulació o detencions, llevat del cas del delictes flagrant relacionat amb l'objecte de protecció en els supòsits previstos a l'article 27.

[...].”

Justificació de la modificació

Per coherència amb la modificació de l'article 27.

L'article 12 modifica **els apartats 2 i 3 i la lletra e de l'apartat 5 de l'article 36** de la Llei 8/2022, amb la redacció següent:

“Article 36. *Servei de transport de seguretat*

[...]

2. El transport de fons i d'objectes de valor ha d'efectuar-se en condicions de seguretat adequades en funció de les quantitats transportades legalment autoritzades o de la naturalesa, el valor i les característiques generals dels objectes transportats i prenent en consideració l'orografia i les distàncies de transport del Principat.

3. El Govern pot determinar per via reglamentària l'armament, els elements de protecció, els mitjans de comunicació i el nombre de vigilants necessaris per fer aquest servei, així com el tipus de blindatge i els elements de seguretat que han de reunir els vehicles destinats al transport, en funció dels criteris previstos a l'apartat anterior o de criteris addicionals.

[...]

5. Les empreses de seguretat que assumeixen el transport i la protecció de fons han de reunir els dispositius de seguretat mínims següents:

[...]

e) Per a les empreses de seguretat, quan no es tracta de l'empresa amb vigilància pròpia, hauran de disposar d'una pòlissa d'assegurança específica destinada a cobrir les indemnitzacions eventuais en cas de furt o robatori dels fons o valors. Per via reglamentària es pot establir l'import mínim de cobertura.”

Justificació de la modificació

Amb la voluntat de flexibilitzar el règim del desplegament reglamentari de determinats punts relatius al servei de transport de seguretat, i en particular a l'armament, els elements de protecció, els mitjans de comunicació i el nombre de vigilants necessaris per dur a terme aquest servei, així com al tipus de blindatge i els elements de seguretat que han de reunir els vehicles destinats al transport, i a la cobertura de responsabilitat civil que han de contractar les empreses que es dediquin a aquest tipus de servei.

El darrer article del Projecte de Llei, l'article 13, modifica l'**apartat 2 de l'article 37** de la Llei 8/2022, que queda redactat com segueix:

“Article 37. *Serveis d'instal·lació i manteniment*

[...].

2. L'acreditació dels tècnics i les revisions d'aquests sistemes es poden determinar reglamentàriament.”

Justificació de la modificació

Amb la nova redacció es flexibilitza també el règim de desplegament reglamentari de les disposicions relatives a l'acreditació dels tècnics i a la revisió dels sistemes de seguretat.

La **disposició final primera** estableix el caràcter de qualificats dels articles 8, 9 i 11 abans referits, que modifiquen, respectivament, els articles 26, 27 i 35 de la Llei 8/2022.

La **disposició final segona** encomana l'aprovació de les modificacions reglamentàries necessàries per a l'aplicació efectiva de les modificacions introduïdes per la Llei, així com de qualsevol altra disposició reglamentària que sigui necessària a aquest efecte, i preveu que, mentre no es produeixin aquestes modificacions, les disposicions reglamentàries referides continuïn vigents en allò en què no contradiguin la Llei i s'hagin d'interpretar, en tot cas, d'acord amb els nous principis legals.

La **disposició final tercera** encomana la presentació del text consolidat de la Llei 8/2022, i la **disposició final quarta** en fixa l'entrada en vigor per a l'endemà de la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

III. Valoració de l'impacte econòmic

Les modificacions introduïdes per aquest Projecte de Llei no suposen cap càrrega econòmica que afecti els pressupostos generals de l'Estat ni els ciutadans.

IV. Perspectiva de gènere

La Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació estableix en l'article 5 que “el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions

públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques”.

Tanmateix, es considera que una norma no té rellevància de gènere quan no afecta directament o indirectament persones o, fent-ho, afecta de forma molt limitada l'accés als recursos econòmics i socials de les dones i els homes, la seva participació en els àmbits de presa de decisions o les normes socials i els valors que influeixen en l'origen i el manteniment de les desigualtats de gènere.

En aquest sentit, la modificació proposada no té una repercussió directa o indirecta pel que fa a les qüestions de gènere.

Escaldes-Engordany, 3 de novembre del 2023

Joan Antoni León Peso
Secretari d'Estat de Justícia i Interior