



## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, ECONÒMICA I DE PERSPECTIVA DE GÈNERE

### Projecte de llei de modificació de la Llei qualificada de la justícia

#### I. Consideracions generals prèvies

La Llei qualificada de la justícia, del 3 de setembre de 1993, fixa l'edat de jubilació dels batlles i magistrats en l'edat de setanta (70) anys.

Aquesta regulació difereix, sense cap mena de justificació, del règim ordinari de jubilació de la funció pública, així com de la regulació establerta per la Caixa Andorrana de Seguretat Social. Ambdós regulacions estableixen l'edat de jubilació als seixanta-cinc (65) anys.

Per aquest motiu es modifica l'edat de jubilació d'aquest col·lectiu i s'estableix en l'edat de seixanta-cinc (65) anys, sense perjudici que les persones que ho vulguin puguin seguir en actiu fins als setanta-cinc (75) anys.

Tanmateix, l'actual article 68, apartat 2, manté la vinculació de l'edat de jubilació a la durada del mandat. A fi de garantir el principi d'igualtat en aquesta matèria, s'estableix l'edat de jubilació en seixanta-cinc (65) anys, així com la possibilitat, prèvia petició de l'interessat de perllongar la durada del seu càrrec, d'allargar-la fins als setanta-cinc (75) anys, independentment del mandat.

Així mateix, el Projecte de llei incorpora una disposició final primera que modifica l'article 166 del Codi de procediment penal, per tal d'ampliar els supòsits susceptibles d'ésser jutjats pel procediment de l'ordenança penal, i més concretament per tal que siguin inclosos en aquest procediment els delictes contra el patrimoni recollits al títol XI del Codi penal la pena màxima prevista dels quals sigui superior a quatre (4) anys i igual o inferior a vuit (8) anys; d'aquesta manera, aquests darrers podran ésser jutjats pel procediment de l'ordenança penal. Així mateix, es modifica el règim transitori previst pel procediment establert en aquell article. El procediment de l'ordenança penal faculta el batlle instructor per dictar una resolució condemnatòria en un estadi molt inicial de la instrucció, i permet agilitzar certs procediments judicials en un just equilibri entre l'eficàcia del sistema penal i el respecte dels drets a la defensa.

La Llei inclou una disposició transitòria vinculada a la modificació de l'article 166 del Codi de procediment penal i que fixa diverses previsions per al trànsit de la situació anterior a la que disposa aquesta Llei.

I, finalment, la disposició final segona regula l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

## II. Abast de la modificació

L'article 1 modifica l'**apartat 2 de l'article 68** de la Llei qualificada de la justícia en els termes següents:

“Article 68

[...]

2. La jubilació per edat opera d'ofici quan els batlles i els magistrats arriben a l'edat d'accés ordinari a la pensió per jubilació establerta a la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social. Això no obstant, si en complir aquesta edat el batlle o el magistrat encara no ha finalitzat el mandat, el Consell Superior de la Justícia acorda, si ho sol·licita el batlle o el magistrat, que continuï en el càrrec fins al final del mandat, i com a màxim fins que arribi a l'edat de setanta-cinc anys.

Els batlles i magistrats que hagin arribat a l'edat de jubilació i hagin esgotat el mandat poden sol·licitar la renovació del mandat, que no es pot allargar més enllà dels setanta-cinc anys.

[...]”

## Justificació de la modificació

Es modifica aquest apartat d'aquest precepte per tal que no existeixi cap tipus de diferència ni desigualtat entre el règim dels batlles i magistrats i el règim ordinari de jubilació de la funció pública ni la normativa general de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, però es respecta l'edat obligatòria dels setanta-cinc (75) anys per als batlles i magistrats que així ho vulguin.

Així mateix, amb aquesta modificació es garanteix el principi d'igualtat entre els batlles i magistrats per l'edat de la jubilació, independentment del moment de la renovació del seu mandat.

Mitjançant la **disposició final primera**, s'encomana:

\* Que s'ampliïn els supòsits susceptibles d'ésser jutjats pel procés d'ordenança penal, per tal que els delictes patrimonials recollits en el títol XI del Codi penal la pena màxima prevista dels quals sigui superior a quatre (4) anys i igual o inferior a vuit (8) anys puguin ésser jutjats pel procediment de l'ordenança penal.

\* Que l'acord exprés establert en l'apartat 2 de la disposició transitòria de la Llei 38/2022, de l'1 de desembre, qualificada de modificació de la llei qualificada de la justícia no sigui necessari quan els encausats no puguin ésser localitzats, es trobin fugits de l'acció de la justícia o es neguin a comparèixer en seu judicial.

Mitjançant la **disposició transitòria** s'encomana que la modificació de l'apartat 1 de l'article 166 *bis* del Codi de procediment penal sigui aplicable als procediments penals que siguin incoats per fets presumptament comesos a comptar de la data en què entri en vigor aquesta Llei; i que es pugui aplicar la dita modificació als processos incoats amb anterioritat a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, sempre que sigui més favorable que les disposicions del Codi de procediment en vigor amb anterioritat i que tots els encausats manifestin de forma expressa el seu acord amb l'aplicació de les disposicions en qüestió, acord que no s'exigirà en els casos en què els encausats no puguin ser localitzats, es trobin fugits de l'acció de la justícia o es neguin a comparèixer.

I, finalment, mitjançant la **disposició final segona** s'encomana que aquesta Llei entri en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

### III. Valoració de l'impacte econòmic

La modificació de l'apartat 2 de l'article 68 de la Llei qualificada de la justícia no suposa cap càrrega econòmica que afecti els pressupostos generals de l'Estat ni els ciutadans, atès que actualment, en virtut de la normativa vigent que regeix la Caixa Andorrana de Seguretat Social, el col·lectiu de batlles i magistrats cobra la pensió de jubilació a partir dels seixanta-cinc (65) anys malgrat que continuïn en actiu. El mateix succeeix amb la regulació vigent continguda a la Llei 23/2014, de creació i regulació del pla de pensions de la funció pública: els batlles i magistrats esdevenen beneficiaris del pla a partir dels seixanta-cinc (65) anys, encara que continuïn en actiu.

Les modificacions relatives a l'article 166 *bis* del Codi penal i a l'apartat 2 de la disposició final quarta proposades no suposen cap càrrega econòmica que afecti els pressupostos generals de l'Estat ni els ciutadans, tenint en compte que es tracta de modificacions del dret substantiu penal.

### IV. Perspectiva de gènere

La Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació estableix en l'article 5 que "el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques".

Tanmateix, es considera que una norma no té rellevància de gènere quan no afecta directament o indirectament persones o, fent-ho, afecta de forma molt limitada l'accés als recursos econòmics i socials de les dones i els homes, la seva participació en els àmbits de presa de decisions o les normes socials i els valors que influeixen en l'origen i el manteniment de les desigualtats de gènere.

En aquest sentit, la modificació proposada no té una repercussió directa o indirecta pel que fa a les qüestions de gènere.

Escaldes-Engordany, 16 d'octubre del 2023

Joan Antoni León Peso  
Secretari d'Estat de Justícia i Interior