



2. MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ECONÒMICA I MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DES DE LA PERSPECTIVA DE GÈNERE DEL PROJECTE DE LLEI DE TEXT CONSOLIDAT DE FUNDACIONS

I. Antecedents

La disposició final primera de la Llei 25/2021, del 14 d'octubre, de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions va encomanar al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei i en els termes previstos a l'article 116 del Reglament del Consell General, es trametés al Consell General el Projecte de text consolidat de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions.

Fent efectiu aquest mandat i d'acord amb l'article del text reglamentari esmentat, s'ha elaborat el Projecte de llei de text consolidat de fundacions, que integra les modificacions normatives produïdes i publicades d'ençà de l'any 2008.

II. Consideracions sobre el Projecte de llei

D'acord amb el procediment per a la consolidació de la legislació vigent, aquesta Llei té com a objectiu principal simplificar i garantir la seguretat jurídica en matèria de fundacions, des que fou aprovada pel Consell General, en la sessió del dia 12 de juny del 2008, la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions. Des d'aleshores, s'han produït diverses modificacions destinades a actualitzar alguns aspectes del seu règim jurídic, per afavorir-ne l'operativitat i garantir que puguin complir de manera més efectiva les finalitats que els són pròpies, com a entitats sense ànim de lucre constituïdes mitjançant l'afectació d'uns béns o d'uns drets de contingut econòmic i la destinació dels seus rendiments o dels recursos obtinguts per altres mitjans al compliment de finalitats d'interès general.

En primer lloc, la Llei de fundacions fou modificada per la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme, que només modificà dos articles i que incorporà l'adequada identificació del beneficiari efectiu. A banda d'això, la disposició final sisena va donar el mandat d'elaborar un text refós, que fou publicat el 27 de febrer del 2019 per mitjà del corresponent decret legislatiu, document que no és un text consolidat i que, per raons de seguretat jurídica, escau derogar.

Segonament, fou la Llei 2/2020, del 27 de febrer, del pressupost per a l'exercici 2020 la que modificà un únic article, l'article 27 de la Llei, precepte que amb el pas dels anys s'ha reformat novament.

Ulteriorment, han estat aprovades diverses reformes més, com les introduïdes per la Llei 25/2021, del 14 d'octubre, de modificació de la Llei 11/2008, del 12 juny, de fundacions, que habilita que les fundacions puguin desenvolupar activitats econòmiques, sempre que estiguin relacionades amb els fins fundacionals o en siguin complementàries o accessòries, actuació compatible amb el desig ferm que les fundacions permanents estiguin ben dotades i finançades i puguin complir llurs finalitats amb garanties d'efectivitat. Però no solament això, sinó que també s'hi van introduir més canvis normatius, amb la voluntat de fer més eficient i diligent la gestió de l'organització fundacional, com dotar de més participació el patronat en el moment de la liquidació d'una fundació, sense deixar de banda altres modificacions que esdevenien necessàries.

En darrer terme, la Llei 37/2021, del 16 de desembre, de modificació de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme va instaurar l'obligació dels beneficiaris efectius de subministrar als registres corresponents tota la informació necessària per identificar-los.

Exposat l'*iter* normatiu, escau donar compliment a la disposició final primera de la Llei 25/2021, del 14 d'octubre, de modificació de la Llei 11/2008, del 12 juny, de fundacions, que va encomanar al Govern trametre al Consell General el Projecte de text consolidat de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions.

Aquest mandat normatiu i les innovacions produïdes fins ara aconsellen aprovar el text consolidat de fundacions, que s'articula en vuit capítols, formats per 41 articles, 1 disposició addicional i 8 disposicions transitòries, que porten origen de la Llei 11/2008, una disposició derogatòria i 2 disposicions finals de la Llei 11/2008, a les quals se n'incorporen dos més (per tant, quatre disposicions finals en total). Altrament, escau puntualitzar que es deroguen la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions i la Llei 25/2021, del 14 d'octubre, de modificació de la Llei 11/2008, del 12 juny, de fundacions; la disposició final quarta de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme; la disposició final sisena de la Llei 2/2020, del 27 de febrer, del pressupost per a l'exercici del 2020, i la disposició final tercera de la Llei 37/2021, del 16 de desembre, de modificació de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme. Així mateix, per raons de seguretat jurídica, també es deroga el Decret legislatiu del 13 de febrer del 2019 de publicació del text refós de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, així com totes les disposicions de rang igual o inferior que contradiguin el contingut del text consolidat.

En acabat, es proposa que aquesta Llei de text consolidat de fundacions entri en vigor l'endemà de publicar-se al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

III. Valoració econòmica i altres aspectes

D'acord amb la previsió dels articles 92.1 i 103 del Reglament del Consell, els documents que han d'acompanyar els projectes de llei aprovats pel Govern, tramesos al Consell General, són, per una banda, la memòria justificativa i

econòmica, que justifiqui les modificacions que es proposen i faci una valoració del seu impacte previsible en els sectors productius i en la hisenda pública. I, per una altra banda, una memòria justificativa sobre el fet que la iniciativa legislativa té en compte de manera adequada la perspectiva de gènere, així com la documentació i els antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar.

Donant compliment a aquests requisits, escau puntualitzar que ni l'articulat reprès ni les disposicions que formen el Projecte de Llei no suposen una modificació de la regulació substantiva en matèria de fundacions, ja que el procediment de consolidació dona lloc a un nou text amb valor de Llei, que substitueix i deroga les lleis que consolida, sense que aquesta actuació tingui un impacte econòmic apreciable. Així mateix, tampoc no s'adverteix que el text normatiu consolidat no consideri de manera adequada la perspectiva de gènere.

Per tot això, i seguint el dictat dels articles 92.1, 103 i 116 del Reglament del Consell General, s'ha emès aquesta memòria i la documentació que l'acompanya, per tal que el Projecte de Llei de text consolidat de fundacions sigui admès a tràmit prop del Consell General.

Escaldes-Engordany, 9 de juny del 2023

Ester Molné Soldevila
Ministra de Justícia i Interior