

# **Memòria justificativa, econòmica i de perspectiva de gènere del Projecte de llei de modificació de la Llei 48/2014, del 18 de desembre, de l'exercici de la professió d'advocat i del Col·legi Oficial d'Advocats d'Andorra**

## **1. Consideracions generals prèvies**

En data 18 de desembre del 2014, el Consell General va aprovar la Llei de l'exercici de la professió d'advocat i del Col·legi Oficial d'Advocats d'Andorra (en endavant, "la Llei 48/2014"), amb la finalitat de definir de forma conjunta tant el contingut i les funcions pròpies de l'advocat i els requisits d'accés a l'exercici de la professió com l'objecte, les finalitats i les atribucions del Col·legi Oficial d'Advocats, tenint en compte la funció social que comporta la professió d'advocat i l'interès públic associat a les seves funcions, íntimament vinculades a l'exercici dels drets i les llibertats fonamentals.

Des que es va aprovar, la Llei 48/2014 ha estat modificada en una ocasió, a través de les disposicions de la Llei 24/2018, del 18 d'octubre, del Codi de procediment civil.

Més enllà d'aquesta modificació, l'experiència adquirida amb l'aplicació de la Llei 48/2014 ha demostrat la necessitat d'introduir-hi modificacions per millorar la regulació de certs aspectes relacionats amb l'exercici de la professió d'advocat, els requisits d'accés a la professió, els drets i deures dels advocats i el procediment disciplinari, cosa que justifica i motiva que es promogui aquest Projecte de llei.

Entre les modificacions més destacables que es proposen incorporar a través d'aquest Projecte de llei convé remarcar, en primer lloc, la introducció de la facultat de la Junta de Govern del Col·legi Oficial d'Advocats de designar o substituir un advocat que estigui incapacitat per continuar la defensa dels clients en els tràmits o les actuacions que siguin inajornables, tot per evitar situacions d'indefensió.

En segon lloc, pel que respecta a la col·legiació dels advocats, s'adapten els requisits als de la Llei que regula l'exercici de les professions titulades, introduint en el text la facultat de la Junta de Govern del Col·legi Oficial d'Advocats de suspendre un advocat en exercici en cas de condemna per delictes majors dolosos comesos en l'exercici de la professió. Es regula també el procediment d'incapacitació d'un advocat, ja previst a l'article 8, que fins ara no estava desenvolupat i que respecta els drets de l'advocat afectat, tant de defensa en el marc del procediment com a la intimitat i a la dignitat.

En tercer lloc, es modifica el procediment disciplinari, precisant les mesures cautelars que es poden acordar, per adaptar-lo a la normativa general que regula el procediment sancionador, i se suprimeixen els tràmits innecessaris per fer-ne una tramitació més àgil, tot respectant les garanties de defensa i d'audiència que ha de complir el procediment en aquesta matèria per a la persona interessada.

Així mateix, a través d'una disposició transitòria, s'estableix que els advocats que estiguin en possessió del nivell 6a del Marc andorrà de qualificacions, si figuren inscrits com a advocats no exercents en la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, poden continuar inscrits en aquesta qualitat, però es precisa que si opten per exercir com a advocats exercents han de disposar d'un títol del nivell 7 del Marc andorrà de qualificacions en

l'àmbit del dret, d'acord amb l'article 7, apartat 2.c, modificat per l'article 4 d'aquesta Llei.

Aquest Projecte de llei està dividit en dotze articles, dos disposicions transitòries i tres disposicions finals, amb el contingut que es ressenya a l'apartat següent.

## **2. Contingut del Projecte de llei**

L'article 1 del Projecte de llei addiciona l'apartat 6 a l'article 4 de la Llei 48/2014, per preveure per primera vegada la facultat de la Junta de Govern del Col·legi Oficial d'Advocats de designar o substituir un advocat que estigui incapacitat per continuar la defensa dels clients en els tràmits o actuacions que siguin inajornables.

L'article 2 del Projecte de llei modifica l'apartat 7 de l'article 5 de la Llei 48/2014, per suprimir les referències al nivell de titulació, que s'especifica a través d'una modificació ulterior.

L'article 3 del Projecte de llei modifica la lletra *i* de l'apartat 2 de l'article 6 de la Llei 48/2014, per preveure la possibilitat que el Col·legi Oficial d'Advocats d'Andorra pugui participar, com a soci, en la constitució i la composició de tribunals d'arbitratge.

L'article 4 del Projecte de llei modifica l'article 7 de la Llei 48/2014, que regula els requisits de col·legiació, per adaptar-los a les disposicions de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals. De forma particular, convé destacar que a través de les modificacions que s'hi introdueixen s'especifica que el nivell de titulació requerit és el nivell 7 del Marc andorrà de qualificacions (MAQ); a més, s'hi afegeix la precisió que el primer i el segon cicles d'estudis oficials d'ensenyament superior, 6A MAQ i 7 MAQ, han de ser, cumulativament, en l'àmbit del dret i lliurats o reconeguts pel Govern.

Així mateix, a través de la modificació de l'article 7 s'estableix que, en cas de condemna del col·legiat amb posterioritat a ser admès com a membre exercent, la Junta de Govern decideix, mitjançant resolució motivada i després d'haver concedit un termini de quinze dies al col·legiat per formular al·legacions, la suspensió de l'advocat en l'exercici de la professió i, un cop la resolució ha esdevingut ferma, ho comunica al Consell Superior de la Justícia i als presidents de la Batllia, del Tribunal de Corts i del Tribunal Superior de Justícia.

Per la seva part, l'article 5 del Projecte de llei modifica l'article 8 de la Llei 48/2014, per desenvolupar el procediment d'incapacitació que s'hi preveu, i que es configura com un procediment respectuós amb els drets de l'advocat afectat, tant de defensa en el marc del procediment com a la intimitat i a la dignitat.

Seguidament, l'article 6 del Projecte de llei modifica l'article 12 de la Llei 48/2014, el qual regula els òrgans de govern del Col·legi Oficial d'Advocats d'Andorra. La principal modificació que s'hi introdueix és la relativa a l'establiment del caràcter retribuït del càrrec de degà, amb la remuneració que acordi l'Assemblea General.

L'article 7 del Projecte de llei modifica l'apartat 4 de l'article 13 de la Llei 48/2014, per incorporar com a obligacions dels advocats fer formació continuada en l'àmbit del dret,

amb el mínim d'hores que estableixi la Junta del Col·legi Oficial d'Advocats, ja sigui en cursos, seminaris o altres modalitats similars, i aportar els justificants del seguiment a la Junta de Govern perquè els validi.

L'article 8 del Projecte de Llei modifica l'article 17, per incorporar una regulació precisa quant a les condicions i els supòsits en què els advocats poden efectuar publicitat. Particularment, s'especifica que la publicitat i la comunicació de l'advocat no poden en cap cas: revelar directament o indirectament fets, dates o situacions emparats pel secret professional, afectar la independència de l'advocat, prometre l'obtenció de resultats que no depenguin exclusivament de l'activitat de l'advocat que es publicita, fer referència directament o indirectament a clients de l'advocat que es publicita o a assumptes que ha portat, establir comparació amb altres advocats o amb les seves actuacions, utilitzar els emblemes o símbols col·legials o altres que puguin generar confusió amb aquests emblemes o símbols, ni comportar una referència explícita o xifrada als honoraris de l'advocat.

Els darrers articles, els articles 9 a 12, es destinen a introduir diverses modificacions al règim disciplinari actualment previst per la Llei 48/2014. Així doncs, els articles referits modifiquen l'apartat 3 de l'article 21, els articles 23 i 24 i l'apartat 4 de l'article 26, amb l'objectiu de preveure la possibilitat que es dictin mesures provisionals en un procediment disciplinari, inclòs en cas que s'estigui instruint o jutjant un procés penal pels mateixos fets.

Adicionalment, es modifica el procediment disciplinari pròpiament dit suprimint els tràmits innecessaris per fer-ne una tramitació més àgil, tot respectant les garanties de defensa i d'audiència que ha de complir el procediment en aquesta matèria per a la persona concernida.

D'altra banda, es tipifiquen dos noves infraccions col·legials greus, relatives a l'incompliment de resolucions fermes adoptades per la Junta Disciplinària en expedients disciplinaris, i a la manca de realització de formació continuada d'acord amb el mínim d'hores establert per la Junta de Govern.

La disposició transitòria primera del Projecte de Llei estableix que els advocats en possessió d'un títol del nivell 6a del Marc andorrà de qualificacions en l'àmbit del dret que a l'entrada en vigor de la Llei estiguin inscrits com a no exercents al Col·legi d'Advocats poden continuar inscrits en aquesta qualitat, i que si opten per exercir com a advocats exercents han de disposar d'un títol de nivell 7 del Marc andorrà de qualificacions en l'àmbit del dret.

La disposició final segona estipula que els expedients disciplinaris que s'estiguin tramitant en la data de l'entrada en vigor de la Llei es regulen d'acord amb la normativa vigent abans de la data esmentada, llevat que les disposicions de la Llei siguin més beneficioses per a la persona expedientada.

Les tres disposicions finals restants es dediquen a establir el termini del qual disposa el Col·legi Oficial d'Advocats d'Andorra per adaptar els seus estatuts, així com els terminis perquè el Govern presenti els projectes de consolidació dels textos legislatius que es modifiquen, i a determinar l'entrada en vigor de la Llei.

### **3. Valoració de l'impacte econòmic**

El Projecte de llei no suposa cap càrrega econòmica que afecti els pressupostos generals de l'Estat.

### **4. Valoració en relació amb la perspectiva de gènere**

L'article 5 de la Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació estableix que el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques.

Convé recordar també que la igualtat de gènere constitueix un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, que ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat mitjançant un acord de Govern del 17 d'abril del 2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

Dit això, i un cop analitzat aquest Projecte de llei, es pot concloure que no té una repercussió directa o indirecta pel que fa a qüestions relatives a la perspectiva de gènere.

Andorra la Vella, 28 d'octubre del 2022

Landry Riba Mandicó  
Secretari d'Estat d'Afers Europeus